



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم - سال اول

تاریخ چاپ ۱۳۹۹/۴/۲

۵۴

شماره چاپ

۵۳

شماره ثبت

یک شوری

طرح شفافیت آرای نمایندگان

کمیسیون‌های ارجاعی

اصلی: آیین‌نامه داخلی

فرعی: فرهنگی

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی
احتراماً طرح ذیل که به امضای ۱۷۶ نفر از نمایندگان رسیده است،
جهت طی مراحل قانونی تقدیم می شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

با عنایت به منطق قانون اساسی به ویژه اصل شصت و نهم (۶۹) و
رویه تصویب اصول آن در مشروح مذاکرات تصویب قانون اساسی در
خبرگان سالهای ۱۳۵۸ و ۱۳۶۸ و تجارب موفق جهانی درباره شفافیت و
با عنایت به اینکه عملکرد و رأی وکیل نمی تواند از موکل پنهان باشد و
با توجه به مطالبه عمومی مردم و تعهد اکثر نمایندگان مجلس یازدهم به
مردم برای پیگیری موضوع و به دلیل نقش مهم شفافیت در مبارزه با
فساد و ویژه خواری و نظر به اینکه پیش از استفاده از سیستم الکترونیکی،
آرای نمایندگان در جلسات علنی شفاف بوده است ماده واحده ذیل تقدیم
مجلس شورای اسلامی می شود:

قالیباف - امیرآبادی فراهانی - شریعتی نیاسر - نجابت - ابوترابی - خضریان -
نیکزاد - حسین عباسزاده - جدی - جبّاری - میرتاج الدینی -
سیدامیر حسین قاضی زاده هاشمی - صباغیان - آزادی خواه - نویان -
رحمت اله نوروزی - بهزاد رحیمی - بدری - جمیری - الهیان - لاجوردی -
سعیدی - سارا فلاحی - پاشایی - قاسم پور - پروین صالحی - آزاد -
عفت شریعتی - فاطمه رحمانی - محمدیگی - شیخی - مقصودی -
ایزدخواه - چنارانی - رفیعی - رشیدی کوچی - شجاعی - عباسپور -

عزیزی - محسنی بندپی - سید شمس الدین حسینی - سید البرز حسینی -
آصفری - نظری خانقاه - کوچکی نژاد - حاتمی - زارعی - سرمدی -
روشنفکر - یزدی خواه - زارع - علیپور خنکداری - دشتی - ارکانی -
علیرضاییگی - محمد جواد عسکری - سیاهکلی - فیروزی - جهانگیرزاده -
محمد نژاد - درخشان - جعفری - حاجی بابایی - گودرزوند - نادران - نادری -
زاکانی - رشیدی - محسن عزیززاده - توانگر - مرادیان - جلالی - احمد نژاد -
آقاجری - محمد علیپور - سعادت - مهدی اسماعیلی - تقی پور - مرادی -
دهقانی - نوباه و وطن - حدادی - شادمهر - آریان پور - بسطامی -
کمال حسین پور - عباس گودرزی - پیرهادی - جوکار - فروردین - دهنوی -
ولی اسماعیلی - فیروزی پوربادی - مقتدایی - محمدیاری - امان الله حسین پور -
علی عزیززاده - محمود عباس زاده - رضوانی - سید نظام الدین موسوی -
عموئی - منتظری - موسی احمدی - حقوردی - بشیری - شریفیان -
کریمی قدوسی - نقدعلی - قادری حبیب زاده - محمدی - محمودوند -
شهبازی - مفتاح - سید احسان قاضی زاده هاشمی - مولوی - موسوی لارگانی -
رحیمی مظفری - فریدون عباسی - بگلریان - مطهری - تقوی - خسروی -
ابراهیم رضایی - علی اکبر کریمی - علیرضا نظری - سلیمی - شکرالهی -
نصیرائی - ورناصری - رضازاده - حسین زهی - آقامیر سلیم - حسین زاده -
گلو - ساداتی نژاد - خاندوزی - حسن نوروزی - نجف زاده - عزیززاده برمی -
ذوالنوری - آرامی - سبزی - شاکری - ابراهیمی - فتحی - دهمرده - رزمیان -
رضاخواه - بیگی نژاد - موحد - احمدی بیغش - رسولی نژاد - راستینه -
راستی - محمد صالحی - مبلغی - نوش آبادی - اوسطی - قاسمی پور - ذاکر -
دلخوش - طغیان - زنگنه - حسین گودرزی - پاک مهر - وحیدی - کرمی -
طاهری - غلامرضا شریعتی - حسنونند - پور ابراهیمی - آقاتهرانی - فرخی -
سید موسی موسوی - پژمانفر

عنوان طرح:

شفافیت آرای نمایندگان

ماده واحده- تغییرات ذیل در متن قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی اعمال می شود:

۱- تبصره ذیل در ماده (۵) اضافه می شود:
تبصره ۳- نماینده رسانه ملی با رعایت شرایط مندرج در این ماده اجازه حضور و تهیه گزارش از جلسات کمیسیون های مجلس را خواهد داشت.
۲- در ماده (۶۴)، پس از عبارت «به اطلاع نمایندگان» عبارت «و مردم» اضافه می شود.

۳- در ماده (۱۱۹)، تبصره ذیل اضافه می شود:
تبصره- هیأت رئیسه مجلس موظف است در پایان هر جلسه علنی مجلس شورای اسلامی آرای هر یک از نمایندگان را به جز مصادیق بند (۳) ماده (۱۱۸) به تفکیک موافق، مخالف، ممتنع و عدم مشارکت در سامانه اطلاع رسانی مجلس شورای اسلامی به طور شفاف اعلام نماید؛ به نحوی که مشاهده و داده پردازی آن برای آحاد ملت امکان پذیر باشد. گزارش حضور، غیاب، تأخیر و نیز مأموریت های داخلی و خارجی تمام نمایندگان نیز باید هر ماه توسط هیأت رئیسه مجلس به طور شفاف در سامانه مذکور اطلاع رسانی شود.

۴- در ماده (۱۲۰) عبارت «هر یک از روش های دیگر أخذ رأی» جایگزین عبارت «استفاده از دستگاه الکترونیکی یا قیام و قعود» می گردد.

۵- بند (۳) در ماده (۱۲۲) حذف شود.
۶- تبصره ذیل در ماده (۱۲۲) اضافه می شود:

تبصره- در مواردی که حداقل پانزده نفر از نمایندگان درخواست رأی گیری مخفی با ورقه دهند، ابتدا بدون بحث نسبت به درخواست رأی گیری می شود و در صورت تصویب، در اصل موضوع درخواست رأی گیری مخفی با ورقه انجام خواهد شد.

هیأت‌رئیس‌ه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و

ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵

نظر معاونت قوانین در مورد طرح شفافیت آرای نمایندگان تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
مجلس شورای اسلامی

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۰ - قبلاً تقدیم نشده است.

- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در مجلس / کمیسیون (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک:

با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی

با انقضاء شش ماه با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می باشد.

نمی باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف- ماده ۱۲۷-

اول- حداقل امضاء لازم (۱۵ نفر) دارد. ندارد.

دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد. ندارد.

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد. ندارد.

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد. ندارد.

ب- ماده ۱۳۸- طرح تقدیمی داری یکموضوع است و پیشنهاد آن به عنوان ماده واحد مواجه با ایراد نمی باشد. پیش از یکموضوع مواد متعدد می باشد.

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور
مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد.

دارد، اصل/ اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.

نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی‌شود و نیاز به رأی نمایندگان ندارد.

می‌شود دارد.

تعداد یک برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل(۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- ۱- با توجه به اهمیت و حساسیت موضوع طرح تقدیمی لازم بود در مقدمه توجیهی به صورت مفصل و مشروح، ادله، ضرورت و آثار تصویب آن مورد بررسی قرار می گرفت و در صورتی که تحقیقات و مطالعاتی در این زمینه صورت گرفته نتایج آن ارائه می شد.
- ۲- طرح تقدیمی در صورت تصویب، عنوان مستقلی به عناوین قانونی می افزاید و این علاوه بر مغایرت با سیاست های تقنینی مجلس شورای اسلامی مقرر در قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور، تورم قوانین را در پی دارد. لذا با توجه به اینکه متن طرح در صدد اصلاح برخی از مواد قانون آیین نامه داخلی مجلس است مناسب است عنوان آن به «اصلاح موادی از قانون آیین نامه داخلی مجلس» تغییر یابد.
- ۳- طرح تقدیمی دارای موضوعات متعدد بوده و تقدیم آن در قالب ماده واحده، مغایر با اصول آیین نگارش متون قانونی و ماده (۱۳۸) قانون آیین نامه داخلی مجلس است. لذا پیشنهاد می شود طرح حاضر در قالب مواد متعدد تنظیم شود.
- ۴- در بند (۱)، تبصره الحاقی به ماده (۵) قانون، اولاً بدون در نظر گرفتن دو تبصره سابق این ماده تنظیم شده و لذا شماره این تبصره باید به (۳) اصلاح گردد. ثانیاً موضوع ماده (۵) ضوابط ورود به صحن علنی مجلس است و تبصره الحاقی به مسئله ورود به کمیسیون ها پرداخته و از این جهت با موضوع اصلی ماده، مناسبت ندارد.
- ۵- در بند (۶)، تبصره الحاقی به ماده (۱۲۲) قانون، بدون در نظر گرفتن تبصره سابق این ماده تنظیم شده و لذا شماره تبصره الحاقی به (۲) و تبصره سابق به (۱) باید اصلاح گردد.
- ۶- تبصره الحاقی در ذیل بند (۶) با ماهیت و فلسفه اصلی طرح مغایر است و می تواند اثر آن را خنثی کند.
- ۷- طرح می توانست بصورت جامعتر تنظیم شده و شفافیت آرای کلیه نهادهای قانونگذاری را مدنظر قرار می داد.
- ۸- بطور کل ادبیات تقنینی طرح نیاز به بازنگری دارد و از این حیث با بند (۹) سیاست های کلی قانونگذاری ابلاغی مقام معظم رهبری (دام ظلّه) مصوب ۱۳۹۸/۷/۶ مبنی بر «رعایت اصول قانونگذاری و قانون نویسی» مغایرت دارد. بطور مثال لازم است عبارت «الحاق می شود» جایگزین عبارات «اضافه می شود.» در جای جای طرح گردد.